

Aan de leden van de raad van gemeente Valkenswaard

Kenmerk: 684768  
Onderwerp: Eurocircuit  
Behandeld door: S.M.P. Looijmans  
Bijlage: 2  
Datum: 1 november 2017

Geacht raadslid,

In 2016 en 2017 hebben wij veel inzet gepleegd om zaken op het Eurocircuit te conserveren en te handhaven:

- Enerzijds wordt gewerkt aan een actualisatie van het bestemmingsplan met nieuwe kaders voor actuele omgevingsvergunningen (voorheen bekend als Hinderwetvergunning of milieuvergunning).
- Tegelijkertijd zien wij toe op naleving van de huidige vergunningen en treden wij handhavend op, daar waar wij overtredingen constateren. Dit laatste gebeurt ook ambtshalve maar voornamelijk op verzoek van een kleine groep belanghebbenden, namelijk de verontruste omwonenden van het Eurocircuit (bestaande uit drie personen), de overburen (één adres twee personen) en de vereniging Groen en Heem Valkenswaard en omstreken (hierna de belanghebbenden).

### **Aanleiding memo**

De belanghebbenden richten zich de laatste tijd tot u met onder andere de verwijten dat wij niet handhaven. Wij realiseren ons dat onze inzet en handhaving niet heeft geleid tot het door belanghebbenden gewenste resultaat. Daarom hebben wij ook begrip voor de onvrede aan hun kant. De stelling dat wij niet handhaven is echter onjuist. Dit lichten wij in deze memo nader toe.

### **Verschillende partijen op het Eurocircuit**

Vaak wordt gesproken over "het Eurocircuit" alsof het één geheel is. Functioneel lijkt dit ook één geheel. Organisatorisch en juridisch ligt dat een stuk gecompliceerder. Voor het vervolg van de memo beschrijven we de situatie. De klachten en verzoeken om handhaving zijn voornamelijk gericht op de gemotoriseerde sport, met name de autosport en motorsport. Alle andere

activiteiten, zoals de wielersport en hondensportvereniging, laten we hier volledig buiten beschouwing omdat de klachten daarop geen betrekking hebben.

Voor de gemotoriseerde sport zijn er twee aparte inrichtingen, waarvoor twee afzonderlijke vergunningen zijn verleend en die beide door een andere vereniging worden gebruikt. Het gaat hier om:

- De Nederlandse Rallysportvereniging (NRV); zij hebben een vergunning voor het beoefenen van autosport. De inrichting waarvoor zij vergunning hebben is de asfaltbaan met bijbehorende voorzieningen;
- De Motor Vereniging Valkenswaard (MVV); zij hebben een vergunning voor het beoefenen van de motorsport. Zij hebben een vergunning voor de zandbaan met bijbehorende voorzieningen.

Voor de exploitatie van de banen hebben beide verenigingen een aparte stichting. Hoofdzakelijk richt de handhaving zich tegen bovengenoemde verenigingen als vergunninghouders en in mindere mate op die stichtingen. Een uitzondering geldt voor de Stichting Exploitatie Eurocircuit (gelieerd aan NRV) als organisator van de Dakar Préproloog en houder van de evenementenvergunning daarvoor.

Incidenteel wordt het circuit ook gebruikt door andere verenigingen en stichtingen zoals de motorclub Boemerang (die jaarlijks een enduro organiseert) en Stichting Robra (organisator van de Moto GP). Als gebruikers van de inrichting van bovengenoemde verenigingen zijn zij gebonden aan de regels uit hun milieuvergunningen (te vergelijken met iemand die een zaal huurt in een horecagelegenheid). De vergunninghouder blijft dan ook mede verantwoordelijk voor naleving van die vergunning. In aanvulling daarop is aan deze twee partijen ook een evenementenvergunning verleend vanwege aard en omvang van de activiteiten.

### **Uitspraak rechtbank**

Voordat de belanghebbenden zich tot de gemeenteraad richtten, hebben zij verzoeken om handhaving ingediend die wij in behandeling hebben genomen. In een aantal gevallen heeft dit geleid tot sancties en waarschuwingen (zie hieronder). Op een aantal punten zijn de verzoeken om handhaving afgewezen. De belanghebbenden hebben daartegen bezwaar gemaakt en uiteindelijk beroep ingesteld bij de rechtbank. De rechtbank heeft het beroep van de belanghebbenden op één punt gegrond verklaard. De rechtbank oordeelt dat het overgangsrecht onvoldoende is gemotiveerd (de rechtbank oordeelt daarmee nog niet dat geen

sprake is van overgangsrecht, maar slechts dat het in het bestreden besluit nog onvoldoende is gemotiveerd). Inmiddels is een nieuwe beslissing op bezwaar genomen waarbij het overgangsrecht nader is gemotiveerd.

Alle andere gronden voor beroep heeft de rechtbank ongegrond verklaard (zie bijlage). Over de vermeende gebrekkige handhaving oordeelt de rechtbank als volgt: "Eisers hebben met verwijzing naar oproepverslagen naar aanleiding van klachtmeldingen in de periode maart 2016 tot december 2016 niet aannemelijk gemaakt dat door verweerder niet of onvoldoende wordt toegezien op naleving van deze voorschriften."

### **Wat doen wij?**

Sinds de aanhoudende klachten en verzoeken om handhaving hebben wij ons toezicht geïntensiveerd. De ODZOB heeft tijdens geluidsmetingen regelmatig contact opgenomen met de overburen om direct de resultaten van de metingen te bespreken. Klachten tijdens kantooruren zijn door onze boa/toezichthouder opgepakt.

Dit is ook bij de belanghebbenden bekend. Zij hebben in juni 2016 alle controleverslagen ontvangen naar aanleiding van een WOB-verzoek. Wij hebben toen al 14 verslagen van de consignatiedienst en 7 verslagen van onze eigen boa overlegd.

Ter informatie: de kosten voor de inzet van de ODZOB op dit dossier bedragen € 35.266 in 2016 en € 29.073 in 2017 (tot en met september).

### **Sancties en waarschuwingen**

Sinds het verscherpt toezicht hebben wij de volgende waarschuwingen uitgereikt en sancties opgelegd:

- Een waarschuwing aan de NRV voor de overtredingen ten aanzien van:
  - het kamperen op het terrein zonder de daarvoor benodigde ontheffing;
  - het gebruik van de inrichting voor meer dan acht uur per week;
  - de logboeken worden aangeleverd in strijd met de voorschriften zoals aangegeven in de geldende Hinderwetvergunning.
- Een waarschuwing aan Motorsportvereniging Valkenswaard voor de overtreding ten aanzien van het kamperen op het terrein zonder de daarvoor benodigde ontheffing.

- Waarschuwing aan de Motorsportvereniging Valkenswaard ten aanzien van het opstellen van geluidsrapporten in strijd met de voorschriften uit de vigerende milieuvergunning.
- Na vaststellen dat de inrichting van de rallycrossvereniging meer dan acht uur per week open was, hebben wij onze waarneming per brief bevestigd. Hiermee is overigens nog geen overtreding begaan omdat zij driemaal per jaar meer dan acht uur geopend mogen zijn, maar we geven hiermee wel aan dat we erop toezien.
- Last onder dwangsom aan motorclub Boemerang voor het gebruik van de wielervedbaan voor hun jaarlijkse Enduro.
- Last onder dwangsom aan Motorsportvereniging Valkenswaard in verband met strijdig gebruik van de inrichting, namelijk het gebruik van de inrichting voor de motorsport ten behoeve van autosport.

### **Verbeterd naleefgedrag**

Bovengenoemde handhaving heeft er onder andere toe geleid dat:

- De gebruikers logboeken inleveren na de gereden wedstrijden en wij deze op verzoek delen met belanghebbenden;
- De inrichtingen worden gebruikt conform de afgegeven vergunning, en het gebruik van de inrichtingen, voor zover vastgesteld, bedraagt acht uur per week, met uitzondering van driemaal per jaar (zoals conform vergunning is toegestaan);
- Voor kamperen/overnachten vragen de gebruikers een ontheffing aan;
- MVV samen met de landelijke motorsportfederatie gaat tijdens de Moto GP 2018 meten volgens de meetmethode uit de vergunning en de nieuwe landelijke methode om het verschil en de eventuele verbetering aan te tonen van een vernieuwde meetmethode;
- Voor de Enduro een evenementenvergunning is aangevraagd om de activiteiten te legaliseren. Tevens hebben zij de Enduro niet op de baan gehouden welke bestemd is voor autosport in verband met de overschrijding van de acht gebruiksuren van die baan in die week.

### **Inzet ODZOB**

Belanghebbenden brengen ook naar voren dat de omgevingsdienst van ons niet mag controleren. Uit de eerder benoemde verslagen van de consignatiedienst blijkt dat dit niet het geval is. De afspraak is wel dat zij niet na iedere melding gaan controleren. De controles worden ingepland naar aanleiding van evenementen en

klachten. Over deze werkwijze zijn de belanghebbenden meerdere malen geïnformeerd. Op 19 juli 2016 hebben wij uw raad hierover ook geïnformeerd.

Recent hebben wij van een van de belanghebbenden een melding ontvangen dat het motorcrosscircuit op 12 november 2017 gebruikt zal worden voor een 4x4 wedstrijd. Naar aanleiding van de melding is aan MVV een preventie last onder dwangsom opgelegd. Tevens zijn afspraken gemaakt met de consignatiedienst van de ODZOB dat zij na meldingen hierover wel gaan controleren. Dit illustreert dat wij tijdige meldingen met concrete aanwijzingen dat er sprake zal zijn van overtredingen wel degelijk oppakken. Op meldingen met de strekking "er zijn nu activiteiten op het circuit en u moet nu komen handhaven" wordt inderdaad geen inzet gepleegd zoals belanghebbenden stellen. De reden daarvan is dat meerdere malen inzet is gepleegd en geen overtreding is vastgesteld (gebruik vond plaats binnen acht uur, of overschrijding was niet vast te stellen).

### **Vershil in opvatting over het doel van handhaving**

Bestuursrechtelijke handhaving heeft als doel om goed naleefgedrag te bevorderen. Wij ontkennen niet dat het naleefgedrag tot 2015 onvoldoende was en daarop te weinig is toegezien door ons (klachten zoals in de huidige schaal bleven immers ook uit). Sinds de klachten van belanghebbenden is de inzet van toezicht en handhaving fors toegenomen en het naleefgedrag verbeterd. Een mailwisseling tussen een van de gebruikers van het Eurocircuit, de gemeente en een van de belanghebbenden illustreert goed hoe het naleefgedrag verbeterd en hoe daarop wordt gereageerd.

De gebruikers van het Eurocircuit geven aan ons de uren door dat zij het circuit gebruiken, zodat wij ons toezicht daarop gericht kunnen inzetten en de overburen kunnen informeren. Ook wijzigingen in de gebruiksuren geven zij door. Als voorbeeld: op 7 september geven zij ons een wijziging door met in de mail de volgende passage: "Volkswagen is door ons een dag ingekort en afgezegd in verband met overschrijding van de uren. Volkswagen is niet blij en zoeken nu een andere locatie voor volgend jaar."

Het doel van onze handhaving, namelijk het verbeteren van het naleefgedrag, wordt hiermee gerealiseerd. Een van de belanghebbenden reageert daarentegen als volgt: "eurocircuit het komt er nu op neer na dat gisteren de boa van de gemeente heel opzichtig is gaan staan posten en dan stuurt de Vereniging maar vlug weer een nieuwe lijst echt wat is dit voor een lachertje" (volledige mail in bijlage). Deze

reactie verbaast ons aangezien de belanghebbende klaagt over slecht naleefgedrag en bij goed naleefgedrag, door middel van toezicht, klaagt over het toezicht en het gewenste naleefgedrag.

### **24 uren gebruiksmonitoring in de toekomst**

Op dit moment zijn wij met de ODZOB in overleg over de aanschaf van een systeem welke het mogelijk maakt om 24 uur per dag 7 dagen in de week het gebruik van de baan kunnen monitoren. Waarnemingen zijn dan niet langer afhankelijk van inzet door een toezichthouder die er niet 24 uur per dag en 7 dagen per week zou moeten zijn.

Op deze manier hebben we continu inzicht in het gebruik van de baan/openstelling van de inrichting, wat de naleving ten opzichte van dit punt alleen maar ten goede zal komen, nu en in de toekomst. Wij verwachten dat we in de loop van het eerste kwartaal 2018 kunnen werken met dit systeem. De belanghebbenden zijn hiervan op de hoogte gebracht tijdens een overleg (met uitzondering van de verontruste omwonenden van het Eurocircuit).

### **De toekomst**

De aanschaf van het hiervoor genoemde systeem, de actualisering van het ter plaatse vigerende bestemmingsplan en het verlenen van nieuwe omgevingsvergunningen milieu, moet in de toekomst zorgen voor duidelijke regels welke goed handhaafbaar zijn. Op deze manier komt er duidelijkheid voor alle partijen.

### **Conclusie**

- Ons doel van bestuursrechtelijke handhaving is om goed naleefgedrag af te dwingen;
- Hiertoe hebben wij inzet gepleegd en de nodige besluiten genomen en waarschuwingen verstuurd;
- Het naleefgedrag is daarmee verbeterd en voor zover wij kunnen vaststellen in orde;
- De rechtbank heeft geoordeeld dat wij in onze handhaving niet tekort zijn geschoten;
- Om het naleefgedrag nog beter in kaart te brengen, gaan wij in de loop van het eerste kwartaal 2018 24 uur per dag gebruik van de baan monitoren;
- Desondanks blijft er onvrede bij de belanghebbenden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
namens burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

J.C.A.M.C. Peels  
Teammanager Klantcontact Omgeving



Bijlagen: 1 Uitspraak rechtbank, 2 Mailwisseling naleefgedrag.

